

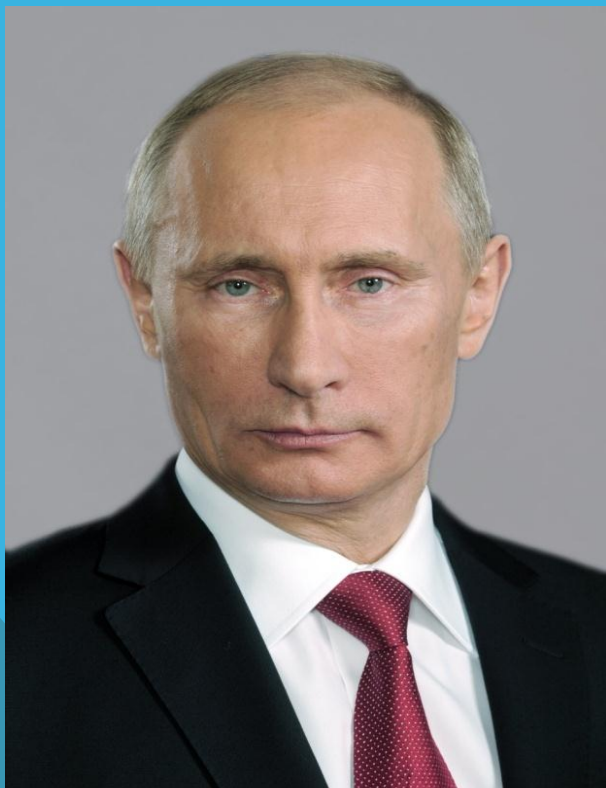
«ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ
«ОТКРЫТЫЙ РЕГИОН»



Опыт Томской области по
реализации проекта «Открытый
регион».

Маслова Наталья Рудегеровна –
советник Губернатора Томской
области к.т.н.





01.10.2014 Президент России Владимир Путин провёл заседание Совета Безопасности, посвящённое вопросам противодействия угрозам национальной безопасности в информационной сфере.

Обсуждались меры по повышению уровня защищённости отечественных сетей связи и информационных ресурсов, обеспечению устойчивого функционирования российского сегмента Интернета.

Сегодня это одно из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности. Надёжная работа информационных ресурсов, систем управления и связи имеет исключительное значение для обороноспособности страны, для устойчивого развития экономики и социальной сферы, для защиты суверенитета России в самом широком смысле этого слова.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Проблемы правового и организационного обеспечения формирования системы «Открытый регион» тесно связаны с задачей по повышению уровня защищённости отечественных сетей связи и информационных ресурсов, обеспечению устойчивого функционирования российского сегмента Интернета, развитием общей инфраструктуры «электронного и открытого правительства» всех уровней власти, ее переходом в режим юридически значимого электронного взаимодействия, необходимостью усиления информационной безопасности.

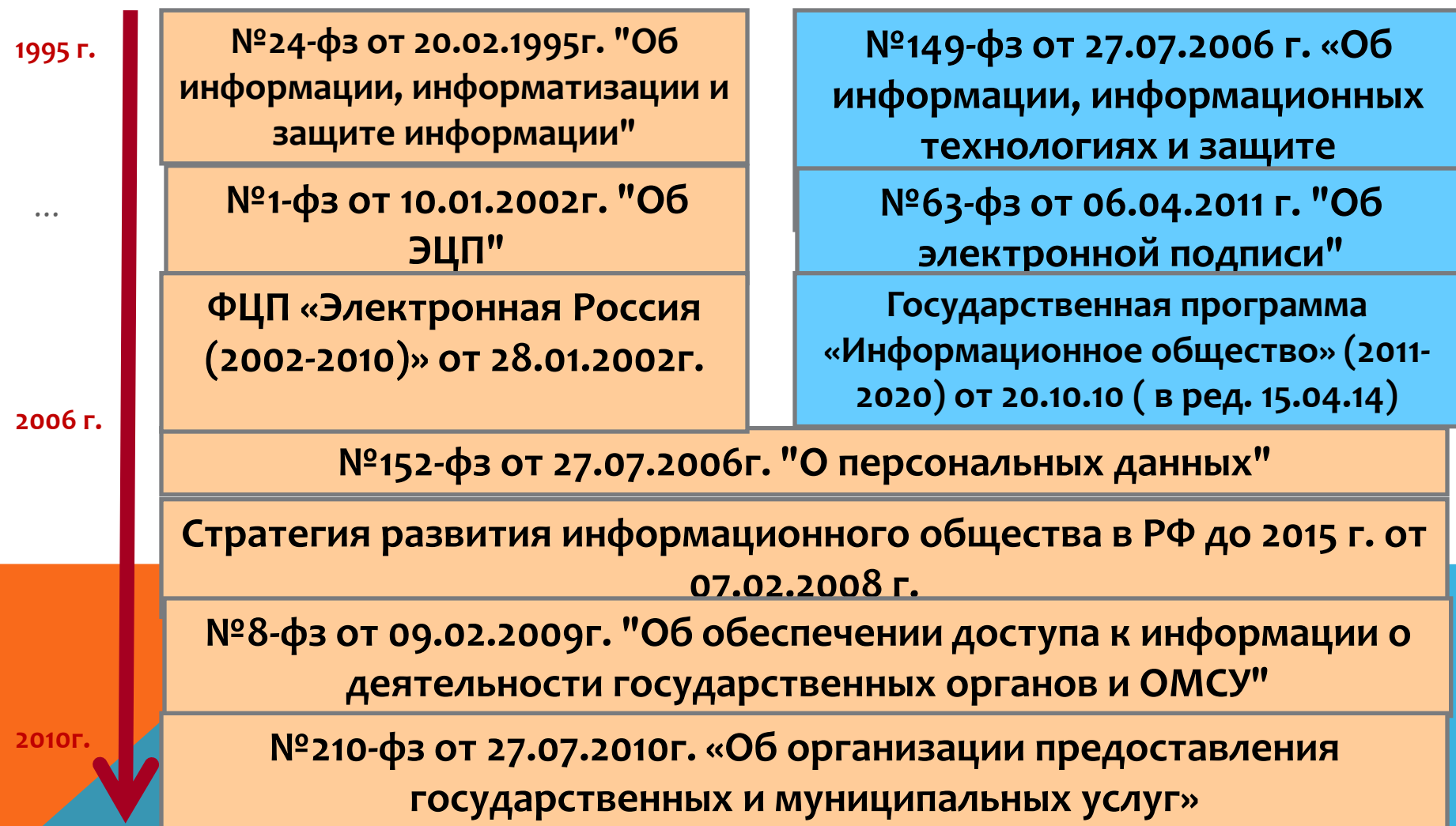
Проблемы можно структурировать по следующим направлениям:

нормативно-правовые, организационно-методические, финансовые инфраструктурные, кадровые.

По данным направления необходимо осуществить комплексные мероприятия на региональном уровне.

Большей частью мероприятия системно сформированы в Концепции региональной информатизации и представлены в проекте Плана ее реализации. Но для системы «Открытый регион» требуется гармонизация с другими стратегическими документами в сфере развития информационного общества.

ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ – ОТ ИТ К ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБЩЕСТВУ, ЭЛЕКТРОННОМУ ГОСУДАРСТВУ



Эволюция развития – от ИТ к информационному обществу, электронному государству

2013 г.

Стратегия развития отрасли ИТ в РФ на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 1 ноября 2013 года №2036-р

ПЛАН мероприятий («дорожная карта»). Развитие отрасли информационных технологий, утв. распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. №2602-р

2014г.

Концепция развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утв. распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2013 года №2516-р

Концепция открытости федеральных органов власти, утв. распоряжением Правительства РФ от 30 января 2014 года №93-р

Концепция информационного Кодекса (ИГП РАН) март 2014 г.

Типовая Концепция открытости органов исполнительной власти субъектов РФ, методические рекомендации по ее реализации

Эволюция развития – от ИТ к информационному обществу, электронному государству

2014 г.

Концепция методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № 793-р

Концепция региональной информатизации, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р

Новая редакция ГП «Информационное общество до 2020 года», утв. распоряжением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №313-р (В редакции Постановления Правительства РФ от 21.02.2015 г. № 157)

Новый проект Доктрины информационной безопасности РФ

№ 212-фз 21.07.2014 г. «Об основах общественного контроля в РФ»

2015 г.

Концепция развития информационного общества субъекта РФ (актуализация в связи с новыми стратегическими документами).

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. № 2769-р



1. Утвердить прилагаемую Концепцию региональной информатизации (далее - Концепция).
2. Возложить на Минкомсвязь России управление реализацией Концепции.
3. Минкомсвязи России по согласованию с Минэкономразвития России, иными заинтересованными федеральными органами государственной власти, государственными внебюджетными фондами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации до 20 марта 2015 г. представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Концепции.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления учитывать положения Концепции при подготовке и реализации проектов региональной информатизации, предусмотрев финансирование на их реализацию.

Создание региональных отраслевых информационных систем (региональных сегментов федеральных государственных информационных систем) должно носить скоординированный характер и быть направлено на решение социально значимых проблем субъекта Российской Федерации.

К числу отраслей экономики и социальной сферы, секторов государственного и муниципального управления, развитие которых в регионах осуществляется с широким использованием информационно-коммуникационных технологий, относятся: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, труд и занятость, строительство, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, безопасность жизнедеятельности, транспорт, связь, культура, энергетика, сельское хозяйство, государственные и муниципальные финансы.

СТРУКТУРА КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ:

I. Введение

II. Использование информационно-коммуникационных технологий для социально-экономического развития регионов

III. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг

IV. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

VI. Порядок реализации Концепции




КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

II. Использование информационно-коммуникационных технологий для социально-экономического развития регионов

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации целесообразно подготавливать предложения Правительству Российской Федерации по порядку формирования сводной системы показателей эффективности региональной информатизации и методике их регулярной оценки, включающей в себя формирование соответствующих рейтингов субъектов Российской Федерации.

Информатизация отраслей экономики осуществляется с учетом основных положений нормативных правовых актов о создании федеральных государственных информационных систем.



КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Управление региональной информатизацией предполагает осуществление следующих основных функций:

1. стратегическое планирование региональной информатизации, связанное с задачами социально-экономического развития региона, и оптимизация исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий, в том числе при предоставлении государственных и муниципальных услуг;
2. нормативно-правовое регулирование деятельности по региональной информатизации;
3. координация расходов на региональную информатизацию, сбор заявок, консолидация потребностей в информационно-коммуникационных технологиях органов государственной власти субъектов РФ и ОМСУ, планирование, согласование и размещение государственного и муниципального заказа;
4. управление проектами в сфере региональной информатизации, в том числе приемка результатов работ, выполненных по государственному и муниципальному заказу, и обеспечение эксплуатации информационных систем.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Рекомендуется сформировать в субъекте Российской Федерации систему управления региональной информатизацией, включающую следующие органы и должностных лиц:

1. заместитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации или заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивающие общее руководство региональной информатизацией, ответственные за ее результативность;
2. высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
3. координационный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за формирование стратегии информатизации в субъекте Российской Федерации;
4. орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на реализацию региональной государственной политики в сфере информационных технологий и связи (далее - уполномоченный орган по информатизации);

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Рекомендуется сформировать в субъекте Российской Федерации систему управления региональной информатизацией, включающую следующие органы и должностных лиц:

5. органы государственной власти субъекта Российской Федерации, выполняющие функции по реализации государственной политики в различных отраслях экономики (далее - отраслевые органы);
6. органы местного самоуправления;
7. экспертный общественный совет по информатизации;

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 и Типовая Концепция открытости субъекта РФ: создание общественного совета при региональном органе власти.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Координационный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за формирование стратегии информатизации в субъекте Российской Федерации, в состав которого входят руководитель уполномоченного органа по информатизации, руководители или заместители руководителей отраслевых органов и органов местного самоуправления:

1. рассматривает проекты концепций, стратегий и планов информатизации субъекта Российской Федерации;
2. рассматривает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих разработку, внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий в органах государственной власти субъектов Российской Федерации;
3. утверждает порядок и формы отчетности о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере информатизации.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Отраслевым органам рекомендуется:

1. осуществлять планирование использования информационно-коммуникационных технологий в отдельных отраслях экономики с учетом развития иных отраслей;
2. осуществлять функции заказчика при размещении заказа на закупки товаров и услуг в сфере компетенции и управлять выполнением проектов;
3. обеспечивать доступ граждан к официальной общедоступной информации посредством размещения ее на официальных сайтах в сети "Интернет", в том числе в форме открытых данных;
4. Обеспечивать исполнение функций и предоставление услуг с использованием ИКТ.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий рекомендуется определять состав и функции компонентов региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивать ее взаимодействие с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, исходя из следующих принципов:

1. формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами государственной власти и органами местного самоуправления;
2. построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости используемых в регионе информационно-коммуникационных систем.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Экспертный и общественный совет по информатизации будет обеспечивать публичное обсуждение деятельности по информатизации субъекта Российской Федерации общественными и иными заинтересованными организациями, экспертным сообществом, а также гражданами Российской Федерации.

Высшему органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется утверждать концепции и программы долгосрочного развития информационно-коммуникационных технологий в субъекте Российской Федерации, отраслевые концепции и программы информатизации отдельных отраслей экономики, а также ежегодные сводные планы информатизации органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

V. Организационное и инфраструктурное обеспечение региональной информатизации

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется определить перечень и функции информационных систем, входящих в состав региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры электронного взаимодействия, установить порядок их разработки и эксплуатации.

Для каждой такой информационной системы предполагается утверждение требований к уровню обслуживания потребителей и порядка определения стоимости ее использования в случае, если обслуживание носит возмездный характер. Все требования, предъявляемые со стороны региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры электронного взаимодействия к инфраструктуре потребителей ее сервисов, целесообразно утверждать нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

VI. Порядок реализации Концепции

Реализация Концепции рассчитана на период до 2018 года. Порядок и сроки реализации отдельных направлений Концепции устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации рекомендуется утвердить планы-графики реализации направлений Концепции. Реализация Концепции предполагает достижение следующих основных результатов:

1. повышение качества жизни граждан за счет использования информационно-коммуникационных технологий при взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
2. выравнивание уровня развития информационного общества в субъектах Российской Федерации и увеличение доступности для граждан информационно-коммуникационных технологий и основанных на них возможностей;
3. повышение эффективности государственного управления на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Разработка и утверждение типовой программы развития и использования ИКТ субъекта Российской Федерации.

Создание системы мониторинга развития информационного общества в субъектах Российской Федерации.

Утверждение нормативного правового акта, регламентирующего координацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и Информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Внесение изменений в распоряжении Правительства Российской Федерации от 09 июня 2014 г. № 991-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде" в части включения мероприятий региональной информатизации.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, в целях обеспечения возможности совместного использования и мониторинга линий связи органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями.

Обеспечение высокоскоростного (широкополосного) подключения к информационно-коммуникационной сети «Интернет» органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Разработка и утверждение методических рекомендаций по разработке государственных информационных систем, используемых региональными и муниципальными органами государственной власти для предоставления государственных услуг и исполнения функций, с использованием защищенных технологий облачных вычислений и организации межведомственного взаимодействия органов государственной власти.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Анализ информации, находящейся в распоряжении органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями, в том числе содержащейся в информационных системах, информационных ресурсах, реестрах и регистрах, в целях выявления наличия общедоступной информации, подлежащей размещению в сети "Интернет" в форме открытых данных, а также выявления востребованности такой информации и поддержания такой информации в актуальном состоянии.

Назначение ответственных в органах государственной власти субъекта Российской Федерации за размещение общедоступной информации в сети «Интернет» в форме открытых данных и планирование размещения такой информации.

Разработка и утверждение перечня общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, размещаемой в сети "Интернет" в форме открытых данных.

Обеспечение официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в электронной форме на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) на постоянной основе.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Разработка квалификационных требований для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих по использованию ИКТ в повседневной профессиональной деятельности.

Обеспечение подготовки государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в области ИКТ.

Реализация программ повышения квалификации работников бюджетной сферы по использованию ИКТ в повседневной профессиональной деятельности.

Разработка и утверждение требований к информационным системам управления кадровым составом государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, учитывающих необходимость интеграции в Единую информационную систему управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – ЕИСУ КС, единая система).

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

1. Анализ правового и организационного обеспечения развития системы «Открытый регион» на актуальность НПА в соответствии с требованиями федерального законодательства и с учетом Плана реализации Концепции.
2. Подготовка плана по приведению НПА региона в актуальное состояние.

Пример:

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в редакции федеральных законов от 27.07.2010 г. N 227-ФЗ; от 06.04.2011 г. N 65-ФЗ; от 21.07.2011 г. N 252-ФЗ; от 28.07.2012 г. N 139-ФЗ; от 05.04.2013 г. N 50-ФЗ; от 07.06.2013 г. N 112-ФЗ; от 02.07.2013 г. N 187-ФЗ; от 28.12.2013 г. N 396-ФЗ; от 28.12.2013 г. N 398-ФЗ; от 05.05.2014 г. N 97-ФЗ; от 21.07.2014 г. N 222-ФЗ, от 24.11.2014 г. N 364-ФЗ, от 31.12. 2014 г. N 531-ФЗ)

3. Подготовка сводного Плана актуализации и разработки НПА региона по развитию информационного общества с учетом Плана реализации Концепции.

СТРУКТУРА ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ РИО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Сильные и слабые стороны Томской области в сфере развития информационного общества
2. Цели и задачи развития информационного общества в Томской области в среднесрочной перспективе
3. Ожидаемые результаты реализации Концепции
4. Основные направления действий по развитию информационного общества в Томской области
5. Контрольные показатели
6. Механизмы реализации Концепции
7. Этапы реализации Концепции
8. Источники финансирования
9. Риски и пути их преодоления

КОНЦЕПЦИЯ РИО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект Концепции развития информационного общества в Томской области был подготовлен Департаментом РИО АТО и прошел экспертное и публичное обсуждение в 2014 году.

Для ее утверждения и реализации необходимы осуществить следующие этапы:

1. Гармонизация с Концепцией региональной информатизации.
2. Доработка проекта с учетом всех стратегических документов по РИО в РФ.
3. Подготовка гармонизированного варианта проекта Концепции развития информационного общества в Томской области.
4. Согласование проекта документа в установленном порядке.
5. Доработка проекта Концепции развития информационного общества в Томской области с учетом замечаний и предложений.
6. Утверждение Концепции развития информационного общества в Томской области.
7. Подготовка и утверждение Плана реализации («дорожной карты») Концепции развития информационного общества в Томской области и планов-графиков по направлениям.

Данные Росстата:

5.7. Доля населения, использовавшего сеть Интернет для получения государственных и муниципальных услуг по субъектам Российской Федерации (последние данные на ноябрь 2014 года).

Российская Федерация - 35,2%

Сибирский федеральный округ- 29%

Томская область – 43,8%

1 место в СФО

14 место в РФ

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Ямало-Ненецкий авт.округ	66,3
2. Приморский край	66,1
3. Республика Татарстан (Татарстан)	63,0 62,3
4. Ханты-Мансийский авт.округ	60,7
5. Республика Мордовия	54,9
6. г. Москва	57,7
7. Калининградская область	54,8
8. Тюменская область	51,6
9. Чувашская Республика - Чувашия	51,2
10. Свердловская область	51,0
11. Архангельская область (без АО)	45,2 43,9
12. Тюменская область (без АО)	43,8
13. Псковская область	
14. Томская область	

МИНИСТЕРСТВОМ СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БУДЕТ СОЗДАВАТЬСЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ, В РАМКАХ КОТОРОЙ БУДУТ СФОРМИРОВАНЫ ПАСПОРТА ИНФОРМАТИЗАЦИИ КАЖДОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СОСТАВЛЕН ЕЖЕГОДНЫЙ РЕЙТИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Контакты: maslovanr@tomsk.gov.ru

тел. +7 3822510474